

Azienditalia

Mensile di organizzazione, bilancio, gestione e controllo degli enti locali

ENTILLOCALI

www.edicolaprofessionale.com/azienditalia

2 | **Enti locali**
2017 | **Bilancio e gestione 2017**

ANNO XXIV - FEBBRAIO 2017 N. 2 - DIREZIONE E REDAZIONE STRADA 1 PALAZZO F6 20090 MILANOFIORI ASSAGO



*Possono cambiare le regole,
non i miei riferimenti.*

*Il mio punto fermo
è Leggi d'Italia **PA**.*

Y87EUCI

LEGGI D'ITALIA PA è da sempre la soluzione di riferimento per chi lavora nella Pubblica Amministrazione e deve affrontare in un contesto in continua trasformazione adempimenti complessi e crescenti responsabilità.

Leggi d'Italia PA offre, in una unica soluzione, tutte le informazioni e gli strumenti necessari per svolgere con efficacia, sicurezza ed efficienza il proprio lavoro.

L'interpretazione delle norme a cura dei migliori esperti del settore; le procedure operative

in materia di appalti, tributi, contabilità, lavoro pubblico, anagrafe, ambiente e urbanistica; l'approfondimento delle riviste e dei libri; modelli per la redazione degli atti amministrativi; l'aggiornamento tempestivo sulle novità; le più ampie ed aggiornate raccolte di normativa, prassi e giurisprudenza, tanti servizi personalizzati e l'assistenza della nostra Redazione.

Tutto questo con un sistema di ricerca intelligente, facile ed immediato che comprende e interpreta le tue esigenze.

PER TE 15 GIORNI DI PROVA GRATUITA
pa.leggiditalia.it



Programmazione

Documento unico di programmazione (DUP)	79
---	----

Bilancio di previsione

Equilibrio dei bilanci	79
Termine per l'approvazione	80
Mancata approvazione	80
Salvaguardia degli equilibri di bilancio	81
Controlli e verifiche - Corte dei conti	81
Principi del bilancio	81
Risultato contabile di amministrazione - Applicazione in bilancio	81
Fondo crediti di dubbia esigibilità	82
Fondo di riserva	82
Esecutività del bilancio	82
Certificazione di bilancio	82
Pubblicazione	83
Trasmissione alla BDAP	83
Piano esecutivo di gestione	84

Rendiconto

Equilibrio dei rendiconti	84
Termine per l'approvazione	84
Disavanzo di amministrazione	84
Fondo crediti di dubbia esigibilità	85
Mancata approvazione	86
Relazione al rendiconto	86
Conto del tesoriere	86
Conti degli agenti contabili	86
Bilancio consolidato	86
Certificazione	87
Allegati	87
Controlli e verifiche - Corte dei conti	87
Dati contabili alla Corte dei conti	87
Pubblicazione	88
Trasmissione alla BDAP	88

L'obiettivo dell'equilibrio finale di competenza

Enti soggetti	89
L'obiettivo	89
L'obiettivo del saldo finale di competenza 2017-2019	90
Esclusione dal saldo finale di competenza 2017-2019	91
L'obiettivo del saldo finale di competenza dal 2020	91
Flessibilità regionale	92
Flessibilità nazionale	92

Sommario

Il monitoraggio e le verifiche	92
La certificazione annuale	92
Le sanzioni	93
Misure antielusive	94
Le premialità	95

Contabilità e regole di gestione

Esercizio provvisorio	95
Utilizzo entrate a specifica destinazione	96
Competenze gestionali	96
Servizio di tesoreria	96
Tesoreria unica	96
Riscossioni	97
Gestione di cassa entrate vincolate	97
Trasferimenti finanziari fra pubbliche amministrazioni	97
Termini di pagamento	97
Crediti - Certezza, liquidità, esigibilità	99
Ricognizione dei debiti - Certificazione dei crediti	100
Pagamenti - IVA su fatture acquisto (Split payment)	102
Pagamenti - Accordi con i creditori	103
Pagamenti con modalità informatiche	103
Pagamenti su carte elettroniche istituzionali	103
Pagamenti in contanti	103
Pagamenti a qualsiasi titolo superiore a 10.000,00 euro	103
Pagamenti - Tracciabilità dei flussi finanziari	106
Pagamenti - Documento unico di regolarità contributiva (DURC)	108
Pagamenti e riscossioni di modesto ammontare	109
Fatture di acquisto	110
Registro unico delle fatture	110
Esecuzione forzata	111
Albo di beneficiari di provvidenze	111
Servizi riscossione	111
Comunicazione dati gestione contabile	111
Servizio pagamento retribuzioni	111
Interesse di mora lavori pubblici	112
Interesse sulle somme iscritte a ruolo	112
Interesse sulla contabilità speciale fruttifera	112
Interesse legale	112
Tasso ufficiale di riferimento	112

Ordinamento autonomie locali

Fabbisogni standard	113
Riassetto normativo	113
Materie di esclusiva competenza statale	113
Materie di legislazione concorrente	114



Funzioni fondamentali - Esercizio in forma associata	114
Controlli e verifiche - Corte dei conti	115
Controlli e verifiche esterne	117
Controlli interni	118
Responsabile del servizio finanziario	119
Composizione dei consigli comunali	120
Composizione delle giunte comunali	120
Province	121
Città metropolitane	122
Relazione inizio mandato	124
Relazione di fine mandato	124
Circoscrizioni di decentramento comunale	125
Difensore civico	125
Direttore generale	125
Status amministratori locali	125
Rappresentanze di genere	129
Forme associative	129
Fusione di comuni	129
Unioni di comuni	130
Incorporazione comuni	131
Aziende speciali e istituzioni - Piano programma	131
Enti, agenzie od organismi statali, regionali e locali	132
Responsabilità patrimoniale	132
Poteri sostitutivi	132
Scioglimento dei consigli	132
Esecutività determinazioni dirigenziali	133

Ordinamento finanziario e contabile

Sistemi contabili	133
Piano degli indicatori di bilancio	133
Medie nazionali risorse correnti	134
Avanzo di amministrazione	134
Lavori pubblici di somma urgenza	134
Anticipazione di tesoreria	134
Organo di revisione	134
Controllo di gestione	139
Enti locali strutturalmente deficitari	139
Enti locali in pre-dissesto	140
Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale	141
Enti locali dissestati	147
Enti locali sciolti per fenomeni di infiltrazione e di condizionamento di tipo mafioso	150

Entrate

Fondo di solidarietà comunale	150
Fondo sperimentale di riequilibrio provinciale	152

Sommario

Fondo perequativo comunale	152
Fondo perequativo provinciale	152
Trasferimenti statali non fiscalizzati	152
Trasferimenti statali - Interessi mutui	154
Trasferimenti statali - Estinzione anticipata mutui	155
Trasferimenti statali - Fondo contenziosi	155
Trasferimenti statali - Spesa personale	155
Trasferimenti statali - Fusioni di comuni e funzioni associate	156
Trasferimenti statali - Comuni montani	156
Trasferimenti statali - MIUR	156
Trasferimenti statali - Mense scolastiche	157
Trasferimenti statali - Libri di testo	157
Trasferimenti statali - Visite fiscali	157
Trasferimenti statali - Fondo IVA	157
Trasferimenti statali - Enti commissariati	158
Riduzione trasferimenti statali	158
Recupero sanzioni e somme a debito	159
Trasferimenti regionali fiscalizzati - Comuni	159
Fiscalità regionali devoluta ai comuni	159
Fondo sperimentale regionale di riequilibrio - Comuni	160
Trasferimenti regionali fiscalizzati - Province	160
Fondo sperimentale regionale di riequilibrio - Province	160
Addizionale comunale sui diritti d'imbarco di passeggeri sulle aeromobili	160
Addizionale comunale all'Irpef	161
Compartecipazione provinciale all'Irpef	161
Imposta provinciale di trascrizione	162
Imposta R.C. auto	163
Compartecipazione provinciale alle tasse automobilistiche regionali	164
Compartecipazione provinciale a tributi regionali	165
Imposta unica comunale (IUC)	165
Imposta municipale propria	166
Tributo per i servizi indivisibili (TASI)	172
Tassa sui rifiuti (TARI)	176
Imposta di soggiorno	178
Contributo di sbarco	179
Imposta di scopo comunale	179
Imposta di scopo provinciale	179
Imposta sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni	180
Canone per l'installazione di mezzi pubblicitari	183
Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP)	183
Canone occupazione spazi ed aree pubbliche (COSAP)	185
Diritto provinciale per recupero e autosmaltimento rifiuti	186
Tributo provinciale ambientale	186
Tributi locali	186
Interessi sui tributi locali	190
Partecipazione all'accertamento fiscale - Comuni	190



Partecipazione all'accertamento fiscale - Province	192
Partecipazione 5 per mille Irpef	192
Partecipazione all'8 per mille Irpef	193
Tariffe e prezzi pubblici	193
Tariffe di accesso al territorio	193
Tariffe per la cremazione	193
Locazione di immobili	194
Concessioni di beni demaniali marittimi	194
Diritto di superficie sugli arenili	194
Sanzioni a contraffattori di merci	194
Sanzioni amministrative pecuniarie codice della strada	194
Sanzioni amministrative pecuniarie	196
Diritto di notifica	197
Proventi dei servizi di parcheggio	197
Proventi licenze taxi	197
Tassa sui concorsi	197
Proventi dei permessi di costruire	197
Cessione di aree	198
Plusvalenze patrimoniali	198
Proventi da alienazioni patrimoniali	199

Spese

Programma biennale di forniture e servizi	199
Piani triennali di contenimento spesa	200
Piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione	200
Personale	200
Personale non di ruolo	204
Conto annuale del personale	205
Contributi all'ARAN	205
Contratti di collaborazione, studi e consulenze	205
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità, rappresentanza	210
Sponsorizzazioni	210
Missioni	210
Formazione	211
Auto di servizio	211
Acquisto beni e servizi	213
Acquisto mobili e arredi	215
Acquisto immobili	215
Avvisi e bandi di gara	216
Società pubbliche	216
Riordino province	216
Sedi di rappresentanza all'estero	216
Uffici giudiziari	217
Risparmio energetico	217
Affitti passivi	217
Organi collegiali e altri organismi	218

Sommario

Buoni pasto	218
Assicurazione amministratori	218
Informazione e comunicazione pubblica	218
Carta	219
Trasmissione documenti	219
Contratti di servizio	219
Elezioni e referendum	219
Lanterne semaforiche	219
Tributo di conferimento rifiuti in discarica	219

Indebitamento

Regole per l'indebitamento	220
Limite spesa per interessi	222
Ammortamento mutui	222
Prestiti obbligazionari	222
Aperture di credito	222
Accesso al credito e monitoraggio	223
Mutui a carico dello Stato	224
Gestione del debito	224
Estinzione anticipata	224
Conversione e rinegoziazione	225
Debiti fuori bilancio	225
Leasing finanziario	226
Procedure espropriative	226
Certificazione	226

Trasparenza, pubblicità e diffusione delle informazioni

Soggetti	226
Oggetto	226
Accesso civico	227
Soppressione programma triennale per la trasparenza e l'integrità	228
Sito istituzionale	228
Banche dati	228
Disposizioni generali - Pubblicazioni obbligatorie	228
Organizzazione - Pubblicazioni obbligatorie	228
Consulenti e collaboratori - Pubblicazioni obbligatorie	229
Personale - Pubblicazioni obbligatorie	229
Enti controllati - Pubblicazioni obbligatorie	230
Attività e procedimenti - Pubblicazioni obbligatorie	232
Contratti pubblici - Pubblicazioni obbligatorie	232
Sovvenzioni, contributi, sussidi - Pubblicazioni obbligatorie	232
Bilancio di previsione - Pubblicazioni obbligatorie	233
Rendiconto - Pubblicazioni obbligatorie	233
Pagamenti - Pubblicazioni obbligatorie	233
Riscossioni - Pubblicazioni obbligatorie	234



Beni immobili e gestione del patrimonio - Pubblicazioni obbligatorie	234
Opere pubbliche - Pubblicazioni obbligatorie	234
Pianificazione e governo del territorio - Pubblicazioni obbligatorie	235
Ambiente, interventi straordinari e di emergenza - Pubblicazioni obbligatorie	235
Servizi erogati - Pubblicazioni obbligatorie	235
Controlli sull'amministrazione	235
Responsabile della trasparenza	235
Violazione degli obblighi	235
ANAC	236
Piano triennale di prevenzione della corruzione e di trasparenza	236

Servizi pubblici

Prevenzione riciclaggio	237
Qualità dei servizi	237
Relazione con gli utenti	237
Procedimenti amministrativi	238
Gestione dei servizi di rilevanza economica	239
Servizio idrico integrato	239
Documentazione amministrativa	239
Incompatibilità incarichi inerenti la gestione dei servizi affidati	240
Tutela non giurisdizionale	240
Controllo del territorio e sicurezza pubblica	240
Ambiente, beni storici e culturali, attrattività turistica	240
Lotta al randagismo	241
Fornitura libri scolastici	241
Assistenza agli alunni con handicap	241
Prestazioni assistenziali	241
Servizi dell'asilo	242
Pari opportunità	243
Aggiornamento del catasto	243
Monitoraggio contratti di locazione	243
Impianti sportivi	243
Spazi verdi urbani	244
Riqualificazione aree urbane	244
Rimozione o demolizione immobili abusivi	245
Attività di informazione e di comunicazione	245
Dismissioni di attività	245
Trasporto pubblico locale	245
Mobilità urbana	246
Lavori agricoli e forestali	246
Tutela dei consumatori	246
Promozione delle tradizioni	246
Autorizzazioni attività	247
Controlli sulle imprese	248
Servizi demografici	248
Commissione elettorale	251

Sommario

Servizi di polizia	251
Politiche abitative	251
Documenti di interesse culturale	251
Posta elettronica certificata	251
Protocollo informatico	252
Codice dell'amministrazione digitale	252
Carta d'identità elettronica	252
Autenticazione sottoscrizioni	253
Oneri amministrativi	253
Mediazione fra domanda e offerta di lavoro	253
Servizi in rete	253
Attività di rilievo internazionale	254
Certificazione dei costi	254

Lavori pubblici

Programma triennale	254
Banca dati amministrazioni pubbliche	255
Interventi di estrema urgenza	256
Piano nazionale per le città	256
Attività urbanistico-edilizia	256
Piste ciclabili	257
Itinerari turistici a piedi	257
Siti di importanza comunitaria	257
Impianti sportivi	257
Opere di urbanizzazione	257
Edilizia scolastica	258
Edifici pubblici	259
Interventi per rischio idrogeologico	259
Edilizia residenziale pubblica	259
Infrastrutture	259
Sponsorizzazioni	259
Locazione finanziaria	259
Fondo rotativo per la progettualità	260
Fondo di garanzia per le opere pubbliche	260

Pubblico impiego

Riforma pubblico impiego	260
Riforma mercato del lavoro	260
Regime di tutela	260
Razionalizzazione e organizzazione	261
Codice di comportamento dei dipendenti pubblici	261
Ricognizione annuale del personale	261
Programmazione del fabbisogno di personale	261
Dotazioni organiche	262
Dotazioni organiche province e città metropolitane	262